

La presente deliberazione viene affissa il **17.02.2021** all'Albo Pretorio per rimanervi 15 giorni



PROVINCIA DI BENEVENTO

COPIA Deliberazione n. 33 del 16.02.2021 del Presidente della Provincia

OGGETTO: Allegato al regolamento per l'ordinamento degli uffici e dei servizi, approvato con D.G.P. n. 859 del 28.12.2006 e s.m.i., contenente nuove "NORME DI ACCESSO ALL'IMPIEGO E MODALITÀ DI SVOLGIMENTO DEI CONCORSI" approvato con D.P. n. 281 in data 04.12.2020 - Modifica ed integrazioni.

L'anno duemilaventuno, il giorno **16** del mese di **febbraio** alle ore **15,40** presso la Rocca dei Rettori il Presidente della Provincia, Antonio Di Maria, ha adottato la presente deliberazione. Partecipa il Segretario Generale Dott. ssa Maria Luisa Dovetto.

IL PRESIDENTE

VISTA l'allegata proposta di deliberazione del Dirigente Settore Amministrativo-Finanziario - Servizio Gestione del Personale – Retribuzioni e ritenuto di farla propria ad ogni effetto di legge e regolamenti;

RITENUTO doversi approvare la proposta in oggetto;

RITENUTA anche l'urgenza a provvedere in merito;

ACQUISITI i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile espressi ex art. 49 del Tuel;

ACQUISITO il parere favorevole espresso dal Direttore Generale con i poteri concessi ex art. 108 del D.L.gs n. 267/2000 e di cui al Decreto Presidenziale n. 24/2019 in ordine al perseguimento dei livelli ottimali di efficacia ed efficienza;

VERIFICATO che non sussiste obbligo di astensione per i Responsabili di cui all'art. 49 del D. Lgs. n.267/2000 e s.m.i., nel caso di specie in quanto gli stessi non si trovano in posizione di conflitto d'interesse ai sensi delle disposizioni del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione adottato con deliberazione Presidenziale n. 12 del 31.01.2020;

VISTI:

- Il D.lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;
- lo Statuto Provinciale;
- il vigente Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;

DELIBERA

Per i motivi espressi in narrativa e che formano parte integrale e sostanziale del presente dispositivo, di approvare la proposta di cui in oggetto allegata alla presente quale parte integrante e sostanziale e per l'effetto:

1. **DI MODIFICARE** l'allegato al vigente regolamento per l'ordinamento degli uffici e dei servizi denominato **NORME DI ACCESSO ALL'IMPIEGO E MODALITÀ DI SVOLGIMENTO DEI CONCORSI E DELLE SELEZIONI**, approvato con delibera Presidenziale n. 281/2020, integrando la TABELLA A, relativa ai requisiti culturali, professionali e specifici per l'accesso dall'esterno, per le categorie D dell'area legale e tecnica, con l'aggiunta del requisito "ovvero possesso del titolo abilitante a detta iscrizione".
2. **DI PROVVEDERE**, altresì, nella citata tabella A, all'eliminazione della cat. D3 – funzionario ,quale posizione iniziale di accesso nella categoria, in quanto sulla base delle previsioni di cui al CCNL del 21.05.2018 è stata superata la distinzione all'interno della categoria D tra posizioni giuridiche di accesso D1 e D3.
3. **DI DARE ATTO** che la nuova tabella relativa ai requisiti culturali, professionali e specifici per l'accesso dall'esterno, della sola cat. D, è quella di seguito riportata che sostituisce quella di cui all'allegato al regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi contenente nuove "norme di accesso all'impiego e modalità di svolgimento dei concorsi" della Provincia di Benevento:

<i>Categoria D</i>		<i>Iniziale D.1 - Istruttore direttivo</i>
<i>Requisiti generali di accesso</i>	tutte le aree	Diploma di laurea.
	Area amministrativa e di vigilanza	<ul style="list-style-type: none"> • Diploma di laurea - Giurisprudenza o titolo equivalente o equiparato.
<i>Requisiti specifici per area di attività</i>	Area legale	<ul style="list-style-type: none"> • Diploma di laurea - Giurisprudenza. • Abilitazione professionale e iscrizione al relativo albo, ovvero possesso del titolo abilitante a detta iscrizione.
	Area informatica	<ul style="list-style-type: none"> • Diploma di laurea - Informatica o titolo equivalente o equiparato.

	Area tecnica	<ul style="list-style-type: none"> • Diploma di laurea - Ingegneria edile – Architettura; - Ingegneria Civile ; - Ingegneria Edile ; - Architettura; - Ingegneria per l’Ambiente e il Territorio; - Scienze Geologiche e Scienze Ambientali; o titolo equivalente o equiparato. • Abilitazione professionale e iscrizione al relativo albo, ovvero possesso del titolo abilitante a detta iscrizione.
	Area finanziaria	<ul style="list-style-type: none"> • Diploma di laurea - Economia e Commercio o titolo equivalente o equiparato.

4. **DI ELEMINARE** la lett. f), dell’art. 69 rubricato “**Modalità delle selezioni interne**” del succitato regolamento per il reclutamento del personale della Provincia di Benevento, in applicazione dell’art. 17, comma 1bis della L. 8/2020.
5. **DI COMUNICARE** la deliberazione ad adottarsi al Direttore Generale, ai dirigenti nonché al Presidente della Provincia, anche per la successiva comunicazione al Consiglio Provinciale.
6. **DI DARE MANDATO** al Dirigente del Settore Amministrativo-Finanziario – Servizio Gestione del Personale per tutti gli atti conseguenti e susseguenti alla adozione della deliberazione, con particolare riferimento ai provvedimenti richiamati nelle premesse della presente proposta di deliberazione.
7. **DI DICHIARARE** la presente immediatamente eseguibile, stante l’urgenza, ai sensi e per gli effetti dell’art. 134 co. 4 del Dlgs. 267/2000.



Provincia di Benevento

Oggetto	Allegato al regolamento per l'ordinamento degli uffici e dei servizi, approvato con D.G.P. n. 859 del 28.12.2006 e s.m.i., contenente nuove "NORME DI ACCESSO ALL'IMPIEGO E MODALITÀ DI SVOLGIMENTO DEI CONCORSI" approvato con D.P. n. 281 in data 04.12.2020 – Modifica ed integrazioni.
---------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

PROPOSTA DI DELIBERA PER IL PRESIDENTE

SETTORE AMMINISTRATIVO- FINANZIARIO

VISTO il vigente Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e Servizi della Provincia di Benevento, adottato con deliberazione della G.P. n. 859 del 28.12.2006, e dalle ulteriori modifiche apportate con successive deliberazioni, ed in particolare l'integrazione effettuata con D.P. n. 281 del 04.12.2020 – in relazione all' *"APPROVAZIONE ALLEGATO AL REGOLAMENTO PER L'ORDINAMENTO DEGLI UFFICI E DEI SERVIZI CONTENENTE NUOVE "NORME DI ACCESSO ALL'IMPIEGO E MODALITÀ DI SVOLGIMENTO DEI CONCORSI"* ;

RILEVATO che nella tabella A, allegata al citato regolamento sono previsti i requisiti culturali, professionali e specifici per l'accesso dall'esterno, per le diverse categorie e aree professionali, tra i quali per le categorie D dell'area legale e tecnica, l'iscrizione al relativo albo professionale;

RILEVATO, altresì, che nella citata tabella, per la cat. D è previsto quale posizione di accesso anche quella relativa alla posizione iniziale D3 – funzionario;

DATO ATTO che sulla base delle previsioni di cui al CCNL del 21.05.2018 è stata superata la distinzione all'interno della categoria D tra posizioni giuridiche di accesso D1 e D3, per cui tutti i nuovi accessi dovranno essere effettuati in cat. D1 e che i dipendenti in servizio di cat. D3, continueranno ad essere inquadrati ad esaurimento in tale categoria e posizione giuridica;

CONSIDERATO che successivamente all'approvazione di tale allegato, sono stati indetti una serie di concorsi, poi banditi in **G.U. Concorsi ed Esami n. 5 del 19 gennaio 2021**, ed in particolare.

1. **Determina n. 2617 del 16/12/2020** – Concorso pubblico, per esami, per la copertura di n. 1 posto a tempo pieno e indeterminato di "Istruttore Direttivo Legale", categoria D, posizione di accesso D1 – in G.U. Concorsi ed Esami;
2. **Determina n. 2618 del 16/12/2020** – Concorso pubblico, per esami, per la copertura di n. 5 posti a tempo pieno e indeterminato di "Istruttore Direttivo Tecnico", categoria D, posizione di accesso D1, di cui uno riservato ai sensi del D.Lgs. n. 66/2010;

3. **Determina n. 2618 del 16/12/2020** – Concorso pubblico, per esami, per la copertura di n. 1 posto a tempo pieno e indeterminato di "Istruttore Direttivo Tecnico – Geologo", categoria D, posizione di accesso D1;

RILEVATO che tra i requisiti di partecipazione alle suddette procedure concorsuali è previsto, senza alternativa, l'iscrizione al relativo albo professionale;

ATTESO CHE medio tempore il **Consiglio di Stato, con recentissima sentenza n. 947 del 02.02.2021** ha stabilito che:

- l'iscrizione all'Albo costituisce una condizione indispensabile all'esercizio della professione di avvocato, e ciò anche nel caso in cui le relative funzioni siano esercitate in un Ente Pubblico di cui l'avvocato è dipendente, dovendo in questo caso iscriversi all'elenco "speciale" di cui agli artt. 3 c. 4 lett. b), e 69 R.D. 22.1.1934 n. 37. Tuttavia, **il possesso delle richieste competenze professionali è già accertato dal superamento dell'esame di Stato di abilitazione all'esercizio della professione, mentre la successiva iscrizione all'Albo, pur costituendo *condicio sine qua non* per l'esercizio della professione, rappresenta un adempimento formale**, cui l'Ordine è tenuto, salva la verifica dell'assenza di cause ostative e senza invece che tale iscrizione sia preceduta dell'accertamento del possesso di ulteriori requisiti di capacità professionale in capo al richiedente, tanto da configurarsi come atto a basso contenuto di discrezionalità, atteso che l'esercizio del potere tecnico-discrezionale di controllo è riservato alla precedente fase abilitativa.
- l'esercizio del potere tecnico-discrezionale di controllo è riservato esclusivamente alla precedente fase abilitativa e che il bando che richiede tale specifico requisito di partecipazione oververosia il possesso di un elemento che è in realtà previsto solo per l'esercizio delle funzioni oggetto del concorso – e pertanto inidoneo a selezionare la platea dei potenziali concorrenti – è illegittimo nella misura in cui **limita arbitrariamente la platea dei potenziali candidati, proprio a causa di tale criterio di selezione, da ritenere pertanto irragionevole**.
- Assume al riguardo rilievo non secondario la pronuncia della Corte Costituzionale n. 296/2010, richiamata anche dal giudice di primo grado, che ha dichiarato incostituzionale l'articolo 2, comma 1, lettera f), del decreto legislativo 5 aprile 2006, n. 160, recante «Nuova disciplina dell'accesso in magistratura, nonché in materia di progressione economica e di funzioni dei magistrati, a norma dell'articolo 1, comma 1, lettera a), della legge 25 luglio 2005, n. 150», come sostituito dall'articolo 1, comma 3, lettera b), della legge 30 luglio 2007, n. 111 (Modifiche alle norme sull'ordinamento giudiziario), «nella parte in cui non prevedeva tra i soggetti ammessi al concorso per magistrato ordinario anche coloro che abbiano conseguito soltanto l'abilitazione all'esercizio della professione forense, **anche se non siano iscritti al relativo albo degli avvocati**», statuendo che «la disposizione censurata attribuisce rilievo decisivo ad **«un requisito di ordine meramente formale»**, l'iscrizione all'albo forense, rispetto a quanti risultino **«solo» abilitati a svolgere la professione di avvocato**».

RILEVATO, pertanto, che il requisito di partecipazione relativo all'iscrizione all'albo professionale, in sostanza, limita la possibilità di partecipare al concorso ai concorrenti che, pur in possesso dell'abilitazione, al momento della pubblicazione del bando, non siano tuttavia iscritti all'Albo Professionale;

RICHIAMATO l'art. 35, comma 1, lett. a) del D.Lgs. n. 165/2001, secondo cui le procedure selettive finalizzate all'assunzione nelle amministrazioni pubbliche devono essere finalizzate, in particolare, "all'accertamento della professionalità richiesta", ciò che del resto costituisce applicazione dei principi di cui all'art. 97 della Costituzione;

RAVVISATA la necessità di operare una modifica sull'articolato regolamentare, come integrato con D.P. n. 281 del 04.12.2020, TABELLA A, relativamente ai requisiti di accesso specifici alla cat. D – Legale e Tecnica;

VISTO l'art. 69 rubricato "**Modalità delle selezioni interne**", del succitato regolamento per il reclutamento del personale della Provincia di Benevento, che alla lett. f) in merito alla validità delle graduatorie stabilisce: *"della operatività delle graduatorie, che sono limitate ai vincitori e, pertanto, conservano validità solo per la specifica procedura e non possono essere utilizzate per la copertura di posti, ancorché preesistenti, che si siano resi vacanti successivamente"*;

ATTESO che con Legge 28 febbraio 2020, n. 8, di conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 30 dicembre 2019, n. 162, recante disposizioni urgenti in materia di proroga di termini legislativi, di organizzazione delle pubbliche amministrazioni, nonché di innovazione tecnologica all'art. 17 è stato aggiunto il comma 1-bis: *"Per l'attuazione del piano triennale dei fabbisogni di personale di cui all'articolo 6 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, gli enti locali possono procedere allo scorrimento delle graduatorie ancora valide per la copertura dei posti previsti nel medesimo piano, anche in deroga a quanto stabilito dal comma 4 dell'articolo 91 del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267"*;

RILEVATO che è intenzione dell'Ente conservare la validità delle graduatorie di cui alle selezioni previste dal Titolo III "Accesso dall'Interno", dell'allegato al Regolamento per l'ordinamento degli uffici e dei servizi – norme di accesso all'impiego e modalità di svolgimento dei concorsi e delle selezioni della Provincia di Benevento e per l'effetto doversi provvedere ad eliminare la lett. f) dell'art. 69 del succitato regolamento;

RITENUTO di apportare le sopracitate modifiche all'allegato al regolamento per l'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi denominato "NORME DI ACCESSO ALL'IMPIEGO E MODALITÀ DI SVOLGIMENTO DEI CONCORSI E DELLE SELEZIONI" ed approvato con D.P. n. 281 del 04.12.2020;

VISTI

- il D.Lgs. 165/2001 recante "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche";
- l'art. 89 del D.lgs 267/2000 in forza del quale ciascun Ente disciplina, con propri regolamenti, in conformità allo Statuto, l'ordinamento generale degli uffici e dei servizi, in base ai criteri di autonomia, funzionalità ed economicità di gestione e secondo principi di professionalità e responsabilità;
- l'art. 48 comma 3 del sopracitato decreto in virtù del quale compete al Presidente della Provincia, (EX Giunta Provinciale) l'adozione del Regolamento per l'ordinamento degli uffici e dei servizi, nel rispetto dei criteri generali stabiliti dal Consiglio;

- gli artt. 89 del D.lgs n. 267/2000 e 2 e 27 del D.lgs n. 165/2001, in base ai quali le disposizioni dettate nel testo unico sul lavoro pubblico costituiscono norme di principio per la potestà regolamentare autonoma dei singoli enti locali;

VERIFICATO che non sussiste obbligo di astensione per i Responsabili di cui all'art. 49 del D. Lgs. n.267/2000 e s.m.i., nel caso di specie in quanto gli stessi non si trovano in posizione di conflitto d'interesse ai sensi delle disposizioni del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione adottato con deliberazione Presidenziale n. 12 del 31.01.2020;

VISTO l'art. 134, comma 4 del D.lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;

PROPONE DI DELIBERARE

La premessa è parte integrante e sostanziale della presente proposta di delibera e qui si intende integralmente trascritta e riportata.

1. **DI MODIFICARE** l'allegato al vigente regolamento per l'ordinamento degli uffici e dei servizi denominato **NORME DI ACCESSO ALL'IMPIEGO E MODALITÀ DI SVOLGIMENTO DEI CONCORSI E DELLE SELEZIONI**, approvato con delibera Presidenziale n. 281/2020, integrando la TABELLA A, relativa ai requisiti culturali, professionali e specifici per l'accesso dall'esterno, per le categorie D dell'area legale e tecnica, con l'aggiunta del requisito "*ovvero possesso del titolo abilitante a detta iscrizione*".
2. **DI PROVVEDERE**, altresì, nella citata tabella A, all'eliminazione della cat. D3 – funzionario ,quale posizione iniziale di accesso nella categoria, in quanto sulla base delle previsioni di cui al CCNL del 21.05.2018 è stata superata la distinzione all'interno della categoria D tra posizioni giuridiche di accesso D1 e D3.
3. **DI DARE ATTO** che la nuova tabella relativa ai requisiti culturali, professionali e specifici per l'accesso dall'esterno, della sola cat. D, è quella di seguito riportata che sostituisce quella di cui all'allegato al regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi contenente nuove "norme di accesso all'impiego e modalità di svolgimento dei concorsi" della Provincia di Benevento.

<i>Categoria D</i>		<i>Iniziale D.1 - Istruttore direttivo</i>
Requisiti generali di accesso	tutte le aree	Diploma di laurea.
	Area amministrativa e di vigilanza	<ul style="list-style-type: none"> • Diploma di laurea - Giurisprudenza o titolo equivalente o equiparato.
Requisiti specifici per area di attività	Area legale	<ul style="list-style-type: none"> • Diploma di laurea - Giurisprudenza. • Abilitazione professionale e iscrizione al relativo albo, ovvero possesso del titolo abilitante a detta iscrizione.

	Area informatica	<ul style="list-style-type: none"> • Diploma di laurea - Informatica o titolo equivalente o equiparato.
	Area tecnica	<ul style="list-style-type: none"> • Diploma di laurea - Ingegneria edile – Architettura; - Ingegneria Civile ; - Ingegneria Edile ; - Architettura; - Ingegneria per l’Ambiente e il Territorio; - Scienze Geologiche e Scienze Ambientali; o titolo equivalente o equiparato. • Abilitazione professionale e iscrizione al relativo albo, ovvero possesso del titolo abilitante a detta iscrizione.
	Area finanziaria	<ul style="list-style-type: none"> • Diploma di laurea - Economia e Commercio o titolo equivalente o equiparato.

8. **DI ELEMINARE** la lett. f), dell’art. 69 rubricato **“Modalità delle selezioni interne”** del succitato regolamento per il reclutamento del personale della Provincia di Benevento, in applicazione dell’art. 17, comma 1bis della L. 8/2020.
9. **DI COMUNICARE** la deliberazione ad adottarsi al Direttore Generale, ai dirigenti nonché al Presidente della Provincia, anche per la successiva comunicazione al Consiglio Provinciale.
10. **DI DARE MANDATO** al Dirigente del Settore Amministrativo–Finanziario – Servizio Gestione del Personale per tutti gli atti conseguenti e susseguenti alla adozione della deliberazione, con particolare riferimento ai provvedimenti richiamati nelle premesse della presente proposta di deliberazione.
11. **DI DARE ATTO** che le modifiche entreranno in vigore dal giorno della esecutività della deliberazione

Benevento, 16.02.2020

Il Responsabile P.O. del Servizio

Gestione del Personale–Retribuzioni

F.TO Antonio Piccirillo

Il Dirigente ad interim del

Settore Amministrativo–Finanziario

F.TO Avv. Nicola Boccalone

PARERI

OGGETTO: Allegato al regolamento per l'ordinamento degli uffici e dei servizi, approvato con D.G.P. n. 859 del 28.12.2006 e s.m.i., contenente nuove "NORME DI ACCESSO ALL'IMPIEGO E MODALITÀ DI SVOLGIMENTO DEI CONCORSI" approvato con D.P. n. 281 in data 04.12.2020 - Modifica ed integrazioni.

PARERE di REGOLARITÀ TECNICA - Art. 49 D.LGS. 267/2000

Il sottoscritto DIRIGENTE del SETTORE AMMINISTRATIVO-FINANZIARIO esprime sul presente atto parere **favorevole**, in ordine alla **regolarità tecnica**, ai sensi dell'art. 49 del DLgs. n. 267/2000.

Benevento, 16.2.2021

Il Dirigente ad Interim

Settore Amministrativo-Finanziario

F.TO Avv. Nicola Boccalone

PARERE di REGOLARITÀ CONTABILE - Art. 49 D.LGS. 267/2000

Il sottoscritto RESPONSABILE del SERVIZIO FINANZIARIO esprime sul presente atto parere **favorevole** in ordine alla **regolarità contabile**, ai sensi dell'art. 49 del DLgs. n. 267/2000.

Benevento, 16.2.2021

Il Responsabile P.O.

Servizio Programmazione e Bilancio

F.TO Dott. Serafino De Bellis

Il Dirigente Ad Interim

Settore Amministrativo-Finanziario

F.TO Avv. Nicola Boccalone

Parere del Direttore Generale - ART. 108 D. LGS. 267/2000

Il sottoscritto DIRETTORE GENERALE esprime sul presente atto parere **favorevole** con i poteri concessi ex articolo 108 del DLgs. n.267/2000 e di cui al Decreto Presidenziale n.24/2019 in ordine al **perseguimento dei livelli ottimali di efficacia ed efficienza**.

Benevento, 16.2.2021

IL DIRETTORE GENERALE

F.TO Avv. Nicola Boccalone

COPIA di Deliberazione del Presidente della Provincia di Benevento n.33 del 16.2.2021

Letto, confermato e sottoscritto

IL PRESIDENTE
F.to Antonio Di Maria

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to Dott.ssa Maria Luisa Dovetto

Si attesta che:

- ✓ la presente deliberazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile in data **16.02.2021** ai sensi dell'art.134, comma 4, del D.Lgs.vo n.267 del 18.8.2000.
- ✓ se ne dispone la pubblicazione all'Albo Pretorio on line. è divenuta esecutiva in data _____ decorsi 10 giorni dalla sua pubblicazione, ai sensi dell'art.134, comma 3, del D.Lgs.vo n.267 del 18.8.2000.

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to Dott.ssa Maria Luisa Dovetto

Copia conforme all'originale agli Atti per uso amministrativo 16.02.2021

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to Dott.ssa Maria Luisa Dovetto

Pubblicazione

La presente deliberazione viene pubblicata all'Albo in data **17.02.2021** al n. **449** ai sensi dell'art.32, comma 1, della Legge n.69 del 18.6.2009, per rimanervi per 15 giorni consecutivi a norma dell'art.124 del T.U. - D.Lgs.vo 18.8.2000, n.267.

IL MESSO NOTIFICATORE
F.to Palmina Vivolo

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to Dott.ssa Maria Luisa Dovetto

Si dichiara che la suesesa deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio On-line dell'Ente Provincia, secondo la procedura prevista dell'art.32 comma 5 della Legge n.69 del 18.6.2009, per 15 giorni consecutivi dal _____.

lì _____

IL RESPONSABILE SERVIZIO
Affari Generali
Dott.ssa Libera Del Grosso

IL SEGRETARIO GENERALE
Dott.ssa Maria Luisa Dovetto
