

*La presente deliberazione viene affissa il 15.12.2020 all'Albo Pretorio per rimanervi 15 giorni*



# PROVINCIA DI BENEVENTO

## COPIA Deliberazione n.287 del 15.12.2020 del Presidente della Provincia

**Oggetto:** Modifica assetto organizzativo dell'Ente – Atto di Indirizzo.

L'anno **duemilaventi**, il giorno **15** del mese di **dicembre** alle ore **12.45** presso la Rocca dei Rettori il Presidente della Provincia, Antonio Di Maria, ha adottato la presente deliberazione.

Partecipa il Segretario Generale Dott. ssa Maria Luisa Dovetto.

### IL PRESIDENTE

**VISTA** l'allegata proposta di indirizzo al Direttore generale del sottoscritto Presidente e ritenuto di tramutarla in deliberazione ad ogni effetto di legge e regolamenti

**RITENUTO** doversi approvare la proposta in oggetto;

**RITENUTA** anche l'urgenza a provvedere in merito;

**VISTO** il vigente Regolamento degli Uffici e dei Servizi;

**TENUTO CONTO** che, trattandosi di mero atto di indirizzo, si prescinde dall'acquisizione dei pareri di cui all'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 267/2000;

**TENUTO CONTO** pure del parere espresso dal Segretario Generale in ordine alla correttezza amministrativa e procedimentale ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 147 bis del D. Lgs 267/2000;

**VISTO** l'art.134, comma 4 del D.lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;

**VISTI in generale:**

- il D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- il D.Lgs. 267/2000;
- lo Statuto Provinciale;

**DELIBERA**

*Per i motivi espressi in premessa e che formano parte integrante e sostanziale del presente dispositivo:*

**di approvare la proposta di cui in oggetto che allegata al presente atto ne costituisce parte integrante e sostanziale e per l'effetto:**

1. **DI DARE INDIRIZZO** al Direttore Generale di elaborare un'ipotesi di modifica dell'assetto organizzativo dell'Ente, introdotta con la deliberazione presidenziale n. 101 del 17.05.2019 e la successiva n. 230 del 30.09.2020, con il fine di istituire ulteriori due settori nell'ambito dell'area tecnica ed un settore autonomo di Avvocatura provinciale.
2. **DI STABILIRE** che il nuovo assetto abbia efficacia non prima del 1° luglio 2021, con il successivo e progressivo perfezionamento dello stesso nel corso del triennio 2021-2023.
3. **DI DARE INFORMAZIONE** del contenuto del presente atto alle rappresentanze sindacali dell'Ente (RSU e OO.SS. provinciali) nonostante ai sensi dell'art. 4 comma 4 del CCNL Funzioni locali le materie trattate nella presente deliberazione non siano oggetto di informazione.
4. **DI RENDERE** la presente deliberazione, data l'urgenza di provvedere, immediatamente eseguibile, ai sensi e per gli effetti di cui all'art 134, 4° comma del D. Lgs 267/2000.



# Provincia di Benevento

**OGGETTO:** Modifica assetto organizzativo dell'Ente – Atto di Indirizzo.

## PROPOSTA DI DELIBERA DEL PRESIDENTE

**Premesso** che la struttura organizzativa della Provincia – secondo quanto dispone il vigente regolamento sull'ordinamento dei servizi e degli uffici – “si articola in: a) strutture permanenti, che assicurano l'esercizio di funzioni e attività di carattere istituzionale e/o continuativo; b) strutture temporanee, ...omissis. Le strutture organizzative permanenti, tra le altre, sono i Settori, i Servizi e le Unità Operative;

**Visto** l'art. 2, comma 1, del D.Lgs. n. 165/2001 che recita: “*Le amministrazioni pubbliche definiscono, secondo principi generali fissati da disposizioni di legge e, sulla base dei medesimi, mediante atti organizzativi secondo i rispettivi ordinamenti, le linee fondamentali di organizzazione degli uffici; individuano gli uffici di maggiore rilevanza e i modi di conferimento della titolarità dei medesimi;...*” ;

**Considerato** che:

- ai sensi dell'art. 89, comma 5, del Decreto Legislativo 267/2000 gli enti locali nel rispetto dei principi fissati dal medesimo Decreto provvedono alla rideterminazione delle proprie dotazioni organiche, nonché all'organizzazione e gestione del personale nell'ambito della propria autonomia normativa ed organizzativa con i soli limiti derivanti dalle proprie capacità di bilancio e dalle esigenze di esercizio delle funzioni, dei servizi e dei compiti loro attribuiti;
- l'art. 6 del Decreto Legislativo 165/2001 stabilisce che nelle amministrazioni pubbliche l'organizzazione degli uffici, nonché la consistenza e la variazione delle dotazioni organiche sono determinate in funzione dell'accrescimento dell'efficienza delle amministrazioni, della razionalizzazione del costo del lavoro pubblico e del contenimento della spesa complessiva per il personale, realizzando la migliore utilizzazione delle risorse umane, previa verifica degli effettivi fabbisogni;

**Richiamata** la legge n. 56 del 07/04/14, ad oggetto “*Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni*”, con la quale è stato ridefinito l'assetto delle province quali enti territoriali di area vasta e le relative funzioni fondamentali, così come individuate dall'art. 1, comma 85:

- a) pianificazione territoriale provinciale di coordinamento, nonché tutela e valorizzazione dell'ambiente, per gli aspetti di competenza;
- b) pianificazione dei servizi di trasporto in ambito provinciale, autorizzazione e controllo in materia di trasporto privato, in coerenza con la programmazione regionale, nonché costruzione e gestione delle strade provinciali e regolazione della circolazione stradale ad esse inerente;
- c) programmazione provinciale della rete scolastica, nel rispetto della programmazione regionale;

- d) raccolta ed elaborazione di dati, assistenza tecnico-amministrativa agli enti locali;
- e) gestione dell'edilizia scolastica;
- f) controllo dei fenomeni discriminatori in ambito occupazionale e promozione delle pari opportunità sul territorio provinciale;

**Richiamata**, altresì, la Legge Regione Campania n. 14 del 09.11.2015, relativa al riordino delle funzioni amministrative non fondamentali delle Province, con la quale all'art. 3, in particolare ai seguenti commi, si stabiliva quanto segue:

- comma 2 *“Al fine di garantirne l'esercizio unitario e assicurare il rispetto delle identità culturali delle singole comunità, sono mantenute in capo alle Province le attività e i servizi riconducibili alla funzione non fondamentale “biblioteche, musei e pinacoteche”;*
- comma 4 *“In attesa dell'entrata in vigore della normativa nazionale di riordino, .....omissis. Sono altresì escluse le attività e i servizi ricompresi nelle materie della forestazione e protezione civile ..... omissis.*

**Richiamata** pure la [deliberazione della Sezione Autonomie della Corte dei Conti n. 17/2019](#) che afferma il principio di diritto per cui: *“I valori economici delle capacità assunzionali ...per il personale dirigenziale e non dirigenziale riferiti alle cessazioni dell'anno precedente, ai sensi dell'[articolo 3, comma 5, del d.l. n. 90/2014](#), possono essere cumulati fra loro al fine di determinare un unico budget complessivo utilizzabile indistintamente per assunzioni riferite ad entrambe le tipologie di personale, dirigenziale e non, in linea con la programmazione dei fabbisogni di personale, ai sensi dell'[articolo 6 del d.lgs. n. 165/2001](#), e nel rispetto dei vincoli finanziari previsti dalla legislazione vigente...”* con ciò risolvendo il contrasto della giurisprudenza contabile creatosi in materia.

**Vista** la deliberazione presidenziale n. 290 del 02.08.2018, così come definitivamente approvata dal Consiglio Provinciale con deliberazione n. 28 del 07.09.2018, con la quale la Provincia di Benevento ha approvato il Piano di riassetto organizzativo ai sensi dell'art. 1, comma 844 della L. 205/2017;

**Richiamata** la deliberazione presidenziale n. 101 del 17.05.2019 e la successiva n. 230 del 30.09.2020, con le quali è stato approvato l'attuale assetto organizzativo dell'Ente;

**Ravvisata** la necessità di adottare una nuova macrostruttura rispondente:

- ai principi costituzionali di buon andamento, funzionalità, efficacia ed efficienza dell'azione amministrativa;
- all'esigenza di ridefinire l'organizzazione complessiva dell'Ente assicurando il presidio di tutte le funzioni attribuite dalla normativa, statale e regionale;
- agli obiettivi programmatici dell'Amministrazione;

**Dato atto** che nel determinare il nuovo assetto organizzativo della Provincia di Benevento, i principi cardine ai quali si dovrà uniformare l'Ente, sono i seguenti:

- ✓ modernizzazione e migliore efficienza;
- ✓ promozione della qualità dei servizi resi;

- ✓ più elevata ed adeguata cura degli interessi della comunità e del territorio provinciale;
- ✓ accorpamento materie per aree di attività delle funzioni da svolgere al fine di evitare il protrarsi la frammentazione delle stesse;

**Considerato** che si vogliono valorizzare le seguenti attività, così come previste dalla legge 56/2014 e dalla legge regionale n. 14/2015, con l'istituzione di nuovi settori e riassegnazione delle funzioni da svolgere, anche in considerazione della notevole mole di lavoro legata ai progetti strategici e ingenti finanziamenti di opere pubbliche in via di definizione:

- Pianificazione territoriale e valorizzazione dell'ambiente;
- Costruzione e gestione delle strade provinciali e regolazione della circolazione stradale;
- Gestione dell'edilizia scolastica;
- Gestione degli affari legali con particolare attenzione alle attività propedeutiche e di supporto ai procedimenti contrattuali pubblici;

**Ritenuto**, pertanto, che occorre rivedere l'attuale modello organizzativo della Provincia nell'ottica di un miglioramento della performance dell'intero assetto funzionale dell'Ente, prevedendo, in particolare:

- la costituzione del settore Avvocatura, come già in passato previsto e dotato di una specifica autonomia;
- per l'area tecnica, considerato che la previsione di un unico settore si è rivelata poco consona al corretto funzionamento dell'attività tecnico-amministrativa da espletare, l'istituzione di quattro differenti Settori che si dovranno occupare distintamente di "Ambiente", "Viabilità e infrastrutture collegate", "Edilizia Scolastica e Pubblica", "Urbanistica e Forestazione";

**Dato atto** che si rende necessario definire anche una nuova dotazione organica, per quanto riguarda le posizioni dirigenziali, che deve tenere conto del modello organizzativo rivisto, che prevede 7 posizioni dirigenziali, di cui uno in capo al Segretario Generale, provvedendo, pertanto, all'adeguamento/previsione nel piano triennale delle assunzioni 2021-2023;

**Considerato** che è in corso di attuazione la programmazione del fabbisogno di personale per il triennio 2020/2022 approvato con deliberazione presidenziale n. 198 del 07.08.2020, con il quale sono state previste le assunzioni di n. 21 unità di personale, tra cui n. 12 funzionari;

**Considerato**, altresì, che nel periodo 2021-2023 è previsto il pensionamento di n. 10 funzionari, tra cui n. 5 figure apicali, dotati di decennale esperienza professionale nel proprio campo di attività, ragione per cui è necessario procedere ad attivare le procedure per la copertura dei nuovi settori, al fine di coordinare compiutamente le attività degli stessi;

**Ritenuto**, pertanto, che occorre rivedere l'attuale modello organizzativo dell'Ente nell'ottica di un miglioramento della performance dell'intero assetto funzionale dell'Ente ed in particolare prevedendo l'istituzione di quattro Settori dell'area Tecnica, in luogo degli attuali due ed un autonomo settore di Avvocatura Provinciale;

**Considerato** che, in ragione dei tempi necessari per consentire alla struttura di adeguarsi alle modifiche da apportate e permettere la definizione di tutti gli aspetti di dettaglio necessari alla loro attuazione, il nuovo assetto avrà efficacia non prima del 1° luglio 2021;

**Visto** il vigente Regolamento degli Uffici e dei Servizi;

**Visto** il D.Lgs. n. 267/2000;

**Tenuto** conto che, trattandosi di mero atto di indirizzo, si prescinde dall'acquisizione dei pareri di cui all'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 267/2000;

**Tenuto conto** del parere espresso dal Segretario Generale in ordine alla correttezza amministrativa e procedimentale ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 147 bis del D. Lgs 267/2000;

**Visto** l'art.134, comma 4 del D.lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;

### **PROPONE DI DELIBERARE**

La premessa è parte integrante e sostanziale del presente deliberato e qui si intende integralmente trascritto e riportato,

5. **DI DARE INDIRIZZO** al Direttore Generale di elaborare un'ipotesi di modifica dell'assetto organizzativo dell'Ente, introdotta con la deliberazione presidenziale n. 101 del 17.05.2019 e la successiva n. 230 del 30.09.2020, con il fine di istituire ulteriori due settori nell'ambito dell'area tecnica ed un settore autonomo di Avvocatura provinciale.
6. **DI STABILIRE** che il nuovo assetto abbia efficacia non prima del 1° luglio 2021, con il successivo e progressivo perfezionamento dello stesso nel corso del triennio 2021-2023.
7. **DI DARE INFORMAZIONE** del contenuto del presente atto alle rappresentanze sindacali dell'Ente (RSU e OO.SS. provinciali) nonostante ai sensi dell'art. 4 comma 4 del CCNL Funzioni locali le materie trattate nella presente deliberazione non siano oggetto di informazione.
8. **DI DICHIARARE** l'atto ad adottarsi immediatamente esecutivo, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 134, comma 4 del D.lgs. n. 267/2000 e s.m.i..

Benevento, 15.12.2020

**IL PRESIDENTE**  
**F.to Antonio Di Maria**

**PARERI**

**OGGETTO della PROPOSTA di DELIBERAZIONE: "Modifica assetto organizzativo dell'Ente – Atto di Indirizzo".**

**PARERE DI CORRETTEZZA AMMINISTRATIVA E PROCEDIMENTALE - Art. 147 bis del D.LGS.  
267/2000**

Il sottoscritto SEGRETARIO GENERALE esprime sul presente atto parere **favorevole**, in ordine alla **correttezza amministrativa e procedimentale**, ai sensi dell'art. 147 bis del DLgs. n. 267/2000.

Benevento, 15.12.2020

**Il Segretario Generale**  
*F.to dr. Maria Luisa Dovetto*

**COPIA** di Deliberazione del Presidente della Provincia di Benevento n.287 del 15 .12.2020

Letto, confermato e sottoscritto

**IL PRESIDENTE**  
*F.to Antonio Di Maria*

**IL SEGRETARIO GENERALE**  
*F.to Dott.ssa Maria Luisa Dovetto*

=====

**Si attesta che:**

- ✓ la presente deliberazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile in data 15.12.2020 ai sensi dell'art.134, comma 4, del D.Lgs.vo n.267 del 18.8.2000.
- ✓ se ne dispone la pubblicazione all'Albo Pretorio on line.
- ° è divenuta esecutiva in data \_\_\_\_\_ decorsi 10 giorni dalla sua pubblicazione, ai sensi dell'art.134, comma 3, del D.Lgs.vo n.267 del 18.8.2000.

**IL SEGRETARIO GENERALE**  
*F.to Dott.ssa Maria Luisa Dovetto*

=====

**Copia conforme all'originale agli atti per uso amministrativo 15.12.2020**

**IL SEGRETARIO GENERALE**  
*F.to Dott.ssa Maria Luisa Dovetto*

=====

**Pubblicazione**

La presente deliberazione viene pubblicata all'Albo in data **15.12.2020** al n.2971 ai sensi dell'art.32, comma 1, della Legge n.69 del 18.6.2009, per rimanervi per 15 giorni consecutivi a norma dell'art.124 del T.U. - D.Lgs.vo 18.8.2000, n.267.

**IL MESSO NOTIFICATORE**  
*F.to Palmina Vivolo*

**IL SEGRETARIO GENERALE**  
*F.to Dott.ssa Maria Luisa Dovetto*

=====

**Si dichiara che** la suestesa deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio On-line dell'Ente Provincia, secondo la procedura prevista dell'art.32 comma 5 della Legge n.69 del 18.6.2009, per 15 giorni consecutivi dal \_\_\_\_\_.

li \_\_\_\_\_

**IL RESPONSABILE SERVIZIO**  
**Affari Generali**  
*Dott.ssa Libera Del Grosso*

**IL SEGRETARIO GENERALE**  
*Dott.ssa Maria Luisa Dovetto*