



PROVINCIA DI BENEVENTO
REGISTRO UFFICIALE

Protocollo: 0015668 D

Data: 03/07/2020

Ora: 09:10

Provincia di Benevento

Direzione Generale

MA)

Alle Segreteria generale
SEDE

Consegna a mano

Oggetto: P.O.C. Campania 2014-2020, Linee d'Azione 1.3, 2.1, 2.4, 3.2.

"Servizio per la manutenzione integrata della rete strade regionale – Lotto 2 Provincia di Benevento". Contratto di appalto rep. n° 2785 del 29/08/2019. C.U.P. I89J18000230002, C.I.G. 7558171006.

Invio atti per il Consiglio provinciale del 09 luglio 2020.

Per la visione e consultazione degli atti connessi con la discussione del punto all'ordine del giorno

"P.O.C. Campania 2014-2020, Linee d'Azione 1.3, 2.1, 2.4, 3.2.

"Servizio per la manutenzione integrata della rete strade regionale – Lotto 2 Provincia di Benevento".

Contratto di appalto rep. n° 2785 del 29/08/2019.

C.U.P. I89J18000230002, C.I.G. 7558171006.

Delibera del Presidente della Provincia di Benevento N.247 del 15/06/2018 – Accordo ex art.15 della legge n.241 del 15/08/1990.

COMUNICAZIONE DEL PRESIDENTE - DETERMINAZIONI"

si trasmette la seguente documentazione:

- Fascicolo tecnico-amministrativo di gestione dell'appalto, composto da diversi atti:
 - 27.06.2019 - Accordo con Regione Campania
 - 09/07/2019 - delibera approvazione progetto n.150;
 - 29/08/2019: contratto di appalto;
 - fascicolo tempistica appalto (consegna, sospensione e ripresa attività; anticipazione contrattuale del 06/11/2019; pagamento S.A.L. n.1 del 07/02/2020);
- fascicolo contenente i crono-programmi settimanali e giornalieri della società ESAF alla data odierna;
- fascicolo contenente diversi incontri con la società ESAF e Ordini di servizio notificati all'impresa per rallentamento attività e rafforzamento squadre operative post-covid;
- 11/06/2020 - fascicolo contenente l'informazione ricevuta dalla società A.S.E. s.p.a., relativa al provvedimento emesso dal Tribunale di Reggio Calabria (notificato alla stessa Società in data 09/06/2020) che dispone la cosiddetta *Amministrazione giudiziaria dei beni connessi ed attività economiche e delle aziende*, ex art. 34 del d.lgs. n.159/2011.
 - Il fascicolo contiene i seguenti sottofascicoli:
 - 18/06/2020 - relazione agli Amministratori giudiziari sullo stato di attuazione dell'appalto e dei ritardi delle lavorazioni ed attività riscontrati dalla direzione tecnica dell'Ente;
 - 19/06/2020 - verbale di incontro con le maestranze della Società ESAF, relativamente ai ritardi dei pagamenti delle mensilità;
 - 19/06/2020 - corrispondenza con la Direzione generale della Regione Campania – D.G. per la mobilità – e del Comitato di Coordinamento regionale sull'appalto in oggetto, per l'informativa sulle questioni sollevate dalle maestranze lavorative della Società ESAF;

- resoconti dei diversi incontri, in remoto e nella sede della Provincia, di discussione delle problematiche connesse ai ritardi delle lavorazioni e dei relativi SS.AA.LL. di appalto;
- 01/07/2020 - proposta di rimodulazione degli interventi in appalto da parte della Società ESAF del 29/06/2020;
- 02/07/2020 - riscontro dell'Ente con nota del 02/07/2020;
- 02/07/2020 - Relazione del R.U.P. .

Con riserva di integrare la documentazione ulteriore nel frattempo predisposta ed esaminata dalla Provincia e da parte di altri Enti.

Cordiali saluti.

Il R.U.P. – Responsabile Servizio Viabilità 1 P.O.

ing. Salvatore Minicozzi



Il Dirigente Settore Tecnico

ing. Angelo Carmine Giordano



Il Direttore Generale

avv. Nicola Boccalone



X Ricevuto
ore 17.30
Episcopo



Provincia di Benevento

Direzione Generale

Oggetto: P.O.C. Campania 2014-2020, Linee d'Azione 1.3, 2.1, 2.4, 3.2.

**"Servizio per la manutenzione integrata della rete strade regionale – Lotto 2
Provincia di Benevento".**

Contratto di appalto rep. n° 2785 del 29/08/2019.

C.U.P. I89J18000230002, C.I.G. 7558171006.

**Delibera del Presidente della Provincia di Benevento N.247 del 15/06/2018 –
Accordo ex art.15 della legge n.241 del 15/08/1990.**

Contratto di affidamento dei lavori del 29/08/2019, Rep. n.2785.

COMUNICAZIONE DEL PRESIDENTE- DETERMINAZIONI

(Relazione da parte del R.U.P. - ing. Salvatore Minicozzi)

Il Dirigente Settore Tecnico
ing. Angelo Carminè Giordano

Il Direttore Generale
avv. Nicola Boccalone



Provincia di Benevento

Settore Tecnico – Servizio Viabilità 1 e connesse Infrastrutture

Benevento, 03 luglio 2020

**Oggetto: P.O.C. Campania 2014-2020, Linee d’Azione 1.3, 2.1, 2.4, 3.2.
Intervento denominato “Servizio per la manutenzione integrata della rete strade regionale” nell’ambito del “Piano triennale dei servizi di manutenzione delle strade regionali” di cui alla D.G.R.C. n° 304/2018.
Relazione sullo stato di attuazione dell’intervento.**

Con riferimento all’appalto in oggetto si comunica quanto segue:

- con deliberazione del Presidente della Provincia di Benevento n. 247 del 15.06.2018 è stato approvato lo schema di Accordo Quadro ex art. 15 legge 7 agosto 1990, n. 241 tra Regione Campania, Provincia di Benevento ed ACaMIR per la realizzazione del Piano triennale dei servizi per la manutenzione delle strade regionali sottoscritto dal legale rappresentante della Provincia;
- con la delibera n. 256 del 28/06/2018 è stata approvata la rete stradale di competenza della Provincia di Benevento oggetto dell’accordo;
- in data 28/06/2018 è stato sottoscritto con la Regione Campania l’Accordo di collaborazione, ex art. 15 L. 241/90, per i predetti servizi;
- con determinazione del Commissario di ACaMIR n° 165 del 05/07/2018, in attuazione di quanto previsto nel citato Accordo di collaborazione del 28/06/2018 è stato approvato il progetto ai sensi dell’art. 23, commi 14 e 15 del D.Lgs. n° 50/2016 e s.m.i. ed indetta una gara di appalto ai sensi dell’art. 60 del D.Lgs. n° 50/2016 suddivisa in cinque lotti;
- con determinazione del Commissario di ACaMIR n° 346 del 19/12/2018 si è provveduto, tra l’altro, ad aggiudicare definitivamente, ai sensi dell’art. 32, comma 5, D.Lgs. n° 50/2016 il lotto 2 – Provincia di Benevento (CIG 7558171006), al R.T.I. Autostrade Service Servizi al Territorio s.p.a. (P.IVA 09759091003) – Edil San Felice s.p.a. (P.IVA 03509521211), con sede in Roma alla via Francesco Tensi n° 116, per un importo, al netto del ribasso offerto del 0,99%, di €.11.271.021,17 (di cui €. 9.850.372,23 per servizi ed €. 1.420.648,94 per lavori), oltre oneri della sicurezza di €. 291.890,00, per un totale di €. 11.562.911,17;
- con la medesima determinazione, l’ACaMIR ha subordinato, ai sensi dell’art. 32, comma 7, D.Lgs. n° 50/2016 e s.m.i., l’efficacia dell’aggiudicazione, in favore dell’Appaltatore, all’esito della verifica sul possesso dei requisiti ed artt. 80 e 83 del D.Lgs. n° 50/2016 e s.m.i.;
- con determinazione del Commissario ACaMIR n°12 del 30/01/2019 è stata confermata l’efficacia dell’aggiudicazione di cui al punto precedente;

- con determinazione del Commissario ACaMIR n. 51 del 25/02/2019 si è proceduto ad approvare il quadro economico definitivo post-gara del predetto lotto 2, per un importo lavori e servizi di €.11.562.911,17, oltre €. 2.804.810,57 per somme a disposizione per un totale di €.14.369.634,67;
- con decreto dirigenziale regionale n. 27 del 03/05/2019 si è provveduto ad ammettere a finanziamento definitivo l'intervento di cui all'oggetto, nonchè all'approvazione di criteri e indirizzi per la realizzazione dello stesso;
- con deliberazione del Presidente della Provincia di Benevento n° 150 del 09/07/2019 è stato approvato l'intervento di cui all'oggetto;
- in data 29/08/2019 è stato sottoscritto il contratto di appalto rep. n° 2785, per un importo di €.11.271.021,17 oltre oneri della sicurezza di €. 291.890,00, per un totale di €.11.562.911,17.
- con verbale del 24/09/2019 si è provveduto alla consegna dei servizi e lavori;
- con determinazione dirigenziale n° 2289 del 09/10/2019 è stata effettuata la presa d'atto della costituzione del Consorzio denominato ESAF – Servizi strade Benevento s.r.l. (P.IVA 09296111215), composta per l'85% dalla capogruppo mandataria ASE s.p.a. e il restante 15% dalla Edil San Felice s.p.a., mandante, stabilendo la sede legale in Cimitile (NA), via Roma, Parco San Giacomo n. 127 e sede operativa in Benevento via Rotari n°22/24, la cui compagine sociale, riproduce pedissequamente le percentuali e l'assetto dell'A.T.I. aggiudicataria. Il legale rappresentante della ESAF s.r.l. è il dott. Lorenzo Di Palma, che è anche amministratore della Edil San Felice s.p.a.;
- l'A.T.I. aggiudicataria con nota pec del 18/10/2019, assunta al prot. n° 29713 del 21/10/2019, ha chiesto, ai sensi dell'art. 11 del citato contratto di appalto, l'anticipazione del 10% dell'importo aggiudicato, allegando, così come previsto dall'art. 35, comma 18, D.Lgs. n° 50/2016 e s.m.i., la polizza fideiussoria rilasciata dalla S2C S.p.a. compagnia di Assicurazioni n° 01000040287 del 17/10/2019 e relativa appendice, per l'importo complessivo di €.1.427.340,65 (comprensivo dell'importo degli interessi legali). Detta anticipazione è stata liquidata e pagata con determinazione dirigenziale n° 2596 del 06/11/2019;
- in data 22/01/2020 è stato emesso lo stato di avanzamento lavori e servizi a tutto il 08/01/2020, il cui certificato di pagamento n°1 emesso in data 22/01/2020, ammontava ad €.1.522.490,93, oltre IVA al 22%, per un totale di € 1.857.438,93 (il capitolato tecnico prestazionale di gara prevede la contabilizzazione con cadenza trimestrale);
- il predetto SAL n° 1 (liquidato e pagato con determinazione dirigenziale n° 270 del 07/02/2020), veniva emesso provvedendo alla contabilizzazione di alcune partite di servizi (taglio della vegetazione e pulizia cunette), in partita provvisoria così come previsto dal paragrafo 4 del capitolato tecnico prestazionale, che doversi recuperare nel trimestre successivo (si precisa che detto capitolato prevede il taglio della vegetazione e pulizia cunette con cadenza trimestrale). Le attività sono state svolte fino al 08/03/2020 è successivamente interrotte a causa dell'emergenza epidemiologica da Covid-19;

- in data 19/05/2020 sono state ripresi i lavori e i servizi;
- da detta data l'impresa ha concentrato le proprie attività al taglio dell'erba e alla pulizia delle cunette al fine di poter recuperare le attività forzatamente sospese per rientrare nella gestione ordinaria dell'appalto e delle relative partite contabilità;
- con pec settimanali a partire dal 21/05/2020 la Società comunicava i crono-programmi relativi alle diverse settimane, fino ad oggi, indicando le arterie stradali e le squadre che operavano il taglio della vegetazione;
- a fronte della scarsa produzione inerente il taglio della vegetazione e la pulizia delle cunette anche mediante l'utilizzo di n.2 trattori con trincia a braccio, veniva emessa comunicazione pec del 25/05/2020 e gli ordini di servizio n.1 del 08/06/2020, prot. n° 13243, e n° 2 del 17/06/2020, prot. n° 14088, ordinando l'incremento della produzione;
- con determinazione dirigenziale n° 1115 del 16/06/2020 si provvedeva alla presa d'atto che la società Autostrade Service Servizi al Territorio s.p.a. (per brevità ASE s.p.a.), con nota del 10/06/2020, assunta al prot. n° 13629 dell'11/06/2020, aveva comunicato che il Tribunale di Reggio Calabria, Sezione Misure di Prevenzione, con provvedimento datato 21/05/2020 (N. 44/2020 R.G.M.P., n° 1/2020 Amministr. Giudiziaria), notificato il 09/06/2020, ha sottoposto a misure di prevenzione ex art. 34 D.Lgs. n° 159/2011 la citata ASE S.p.a.;
- Con il medesimo atto il Tribunale di Reggio Calabria ha provveduto alla nomina del Collegio degli Amministratori Giudiziari, nelle persone dell'avv. Luca D'Amore, dott. Gianluca Falzea e ing. Giuseppe Barreca;
- Con ulteriori sopralluoghi effettuati dai diversi D.E.C. e dal D.L. è stato constatato che il taglio della vegetazione e la pulizia cunette è stata eseguito su una minima parte della rete stradale interessata dal servizio e che l'impresa non ha ripristinato le 19 squadre previste in appalto (circa 190 operai), ma organizzando solo otto squadre con l'ausilio di n° 2 trattori idonei al taglio erba (solo in data 17/06/2020 ha portato le squadre a n° 11) per cui la stessa non garantisce una gestione ordinaria dell'appalto e pertanto non risulta possibile l'emissione di un secondo SAL;
- Con ordine di servizio n° 3, prot. n° 14654 del 23/06/2020, veniva invitata nuovamente l'A.T.I. aggiudicataria all'incremento della produzione giornaliera del taglio della vegetazione e alla pulizia cunette/zanelle, nonché al ripristino delle 19 squadre operative previste in appalto;
- Nel frattempo in data 19/06/2020 presso la sede della Provincia sita alla Rocca dei Rettori, in considerazione che la ditta appaltatrice ESAF s.c. a r.l. non provvedeva al pagamento delle spettanze dovute ai lavoratori, veniva svolta una riunione con gli operai e alcune organizzazioni sindacali per l'illustrazione delle problematiche inerenti l'appalto. Detto verbale con nota prot. n° 14485 del 19/06/2020 veniva trasmesso alla Regione Campania, in qualità di Stazione Appaltante ed Ente finanziatore, al Collegio degli Amministratori Giudiziari ed alla ESAF s.c. a r.l.;
- Il Collegio degli Amministratori Giudiziari con nota assunta al prot. n° 14616 del 23/06/2020, si rendeva disponibile a partecipare ad una riunione risolutiva delle problematiche inerenti l'appalto unitamente a questo Ente e a soggetti qualificati rappresentanti l'A.T.I. aggiudicataria;

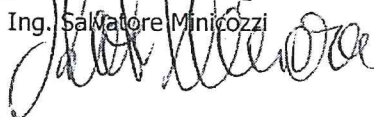
- In data 24/06/2020 nuovamente gli operai della ESAF s.c. a r.l. si presentavano presso la sede istituzionale della Provincia di Benevento, sita alla Rocca dei Rettori, per manifestare il loro disappunto sulla mancato pagamento della ESAF s.c. a r.l. delle mensilità di maggio e giugno;
- A seguito di una lunga trattativa e di una videoconferenza tenutasi presso detta sede con il Collegio degli Amministratori Giudiziari, dell'Amministratore della ASE s.p.a., di funzionari della Regione Campania, e di alcune organizzazioni sindacali, si giungeva ad ottenere da parte dell'A.T.I. aggiudicataria, l'impegno al pagamento della mensilità del mese di maggio 2020. In detta riunione il citato Collegio riteneva opportuno un incontro fissato per il giorno 29/06 p.v., presso la Provincia di Benevento, al fine di valutare le problematiche emerse e le eventuali soluzioni di carattere tecnico-organizzativo.
- In data 29/06/2020 è stato tenuto, presso gli uffici della Provincia di Benevento, l'incontro tra i rappresentanti di questo Ente, l'impresa ESAF scarl, affidataria delle attività e dei lavori, nonché i rappresentanti della Regione Campania (cfr. Resoconto dell'incontro – nota prot. n.15414 del 01/07/2020 in fascicolo all'o.d.g. del Consiglio). L'impresa Appaltatrice R.T.I. Autostrade Service Servizi al Territorio S.p.a. (Capogruppo mandataria) ed Edil San Felice s.p.a. (mandante), nelle persone del dott. Claudio Nardecchia, Presidente e Amministratore Delegato di ASE s.p.a. ed il dott. Lorenzo Di Palma, Amministratore Unico di Edil San Felice s.p.a e legale rappresentante della ESAF s.c a r.l., a valle della discussione, assunsero l'impegno a presentare un nuovo crono programma, entro il 01/07/2020, al fine di provvedere al recupero dei lavori e servizi non espletati e non potuti espletare, nei tempi tecnici strettamente necessari. Detto crono-programma doveva essere sottoposto all'Ente e dal Comitato di Coordinamento della Regione Campania, per la definitiva approvazione. Il Direttore Generale, in tale sede, specificava che in mancanza del rispetto del crono-programma delle attività innanzi indicate ritiene sussistere le condizioni per interessare l'avvocatura al fine di verificare l'avvio della procedura di risoluzione contrattuale come regolata dal Capitolato tecnico prestazionale con riserva di veder tutelati tutti gli interessi dell'Ente Provincia. Di quanto innanzi descritto veniva fatto una illustrazione ai rappresentanti sindacali dei lavoratori.
- In data 01/07/2020 la società ESAF scarl ha presentato il crono-programma, assunto al prot. n.15478, che è stato prontamente esaminato dai responsabili dell'Ente, e con immediatezza è stata inviata (per le vie brevi in pari data) e con nota ufficiale in data 02/07/2020, prot. n.15653, le osservazioni e le integrazioni dovute alla luce degli impegni assunti dalla stessa SCARL in sede di offerta di gara (oneri derivanti dal Capitolato prestazionale ed Offerta migliorativa della stessa SCARL)

Ad oggi 03/07/2020, l'aggiornamento dello stato dell'appalto dell'intervento.

Benevento, 03/07/2020.

Il R.U.P. – Responsabile del Servizio P.O.

Ing. Salvatore Minicozzi



Il Dirigente

Ing. Angelo Carmine Giordano

