



Provincia di Benevento

OGGETTO:	<i>Rimodulazione del “Costo provvisorio del segmento di competenza provinciale della tariffa rifiuti” per l’anno 2019.</i>
-----------------	--

PROPOSTA DI DELIBERA PER IL PRESIDENTE

SERVIZIO TUTELA DELL’AMBIENTE – CICLO DEI RIFIUTI

Premesso che:

- Il D.L.195/2009 convertito in Legge n.26 del 26-02-2010, al comma 3 dell’art.11 riporta: “I costi dell’intero ciclo di gestione dei rifiuti, di competenza delle amministrazioni territoriali, (.....), trovano integrale copertura economica nell’imposizione dei relativi oneri a carico dell’utenza. (.....)”;
- il complessivo articolato dell’art.11 del D.L.195/2009 convertito in Legge n.26 del 26-02-2010 ha assegnato in Regione Campania, a chiusura del periodo emergenziale, le competenze in materia di ciclo integrato dei rifiuti alle Province e per esse alle società provinciali all’uopo individuate;
- la Provincia di Benevento, per atto del notaio Ambrogio Romano del 30-12-2009, rep. n.36645, ha costituito la Sannio Ambiente e Territorio s.r.l. (Samte s.r.l.), società a totale capitale pubblico, ne ha approvato lo Statuto con Decreto del Presidente n.56 del 29-09-2010 e le ha affidato la realizzazione e la gestione di tutte le attività e di tutti i servizi connessi al ciclo integrato dei rifiuti;
- la Samte s.r.l., nell’ambito di quanto stabilito dall’art.4 del proprio statuto, ha di fatto esercitato solo una minima parte delle attività affidate dalla Provincia attraverso il Contratto di Servizio sottoscritto in data 03-03-2013;
- con Legge n.135 del 07-08-2012 (c.d. “spending review”), la funzione rifiuti è stata formalmente assegnata alla competenza dei Comuni attraverso l’istituto della “Gestione Associata”;
- la Regione Campania, competente a definire la fase della programmazione attraverso la adozione di un Piano Regionale Rifiuti, ha promulgato le norme di propria competenza con L.R. n.5 del 27-01-2014;
- successivamente, in data 26-05-2016 e in data 08-08-2016, sono state pubblicate la L.R. n.14/2016 e la L.R. n.22/2016 che, all’art.40 c.3, hanno previsto, fino ad imporre, l’effettivo prosieguo in capo alle Società Provinciali delle attività in corso, in attesa della costituzione dell’Ente D’Ambito da parte dei Comuni come testualmente previsto nella stessa L.R. n.14/2016;

Premesso altresì che:

- ✓ dapprima a seguito del trasferimento da parte della Gestione Commissariale in conseguenza della chiusura della fase emergenziale della Regione Campania (iniziata nel 1993 e conclusasi in data 31-12-2009) e, successivamente, a seguito di assegnazione da parte dell’Ente Provincia,

alla società Samte s.r.l. sono state affidate attività gestionali sui siti di seguito elencati:

NUM.	IMPIANTO	ATTO AMMINISTRATIVO DI AFFIDAMENTO
1	IMPIANTO S.T.I.R. DI CASALDUNI	Delibera di Giunta Provinciale n.29 del 02-02-2010
2	SITO DI STOCCAGGIO ECOBALLE DI CASALDUNI – AREA S.T.I.R.	Delibera del Commissario Straordinario della Provincia di Benevento n.33 del 12-03-2014. (Attualmente libero da ecoballe a seguito di intervento regionale)
3	SITO DI STOCCAGGIO ECOBALLE DI CASALDUNI – LOC. FUNGAIA	Delibera di Giunta Provinciale n.29 del 02-02-2010 (Libero da ecoballe a seguito di intervento regionale, attualmente utilizzato come sito provvisorio di stoccaggio rifiuti CER 19.12.12 in forza di Ordinanza provinciale n.30 del 08-09-2019)
4	SITO DI STOCCAGGIO ECOBALLE DI FRAGNETO MONFORTE LOC. TOPPA INFUOCATA	Delibera di Giunta Provinciale n.25 del 15-02-2013
5	DISCARICA DI MONTESARCHIO LOCALITA' TRE PONTI	Delibera di Giunta Provinciale n.25 del 15-02-2013 Delibera del Presidente della Provincia n.36 del 06-03-2019
6	DISCARICA DI SAN BARTOLOMEO IN GALDO – SERRA PASTORE	Delibera di Giunta Provinciale n.180 del 17-07-2012 (Effettuato dalla Provincia intervento di bonifica. Sito sotto sequestro giudiziario per responsabilità non ascrivibili a Provincia e Samte)
7	DISCARICA DI SANT'ARCANGELO TRIMONTE – LOC. LA NOCECCHIA	Delibera di Giunta Provinciale n.29 del 02-02-2010 (Sito sotto sequestro giudiziario per responsabilità non ascrivibili a Provincia e Samte)
8	DISCARICA DI SANT'ARCANGELO TRIMONTE (CONSORTILE)	Delibera del Commissario Straordinario della Provincia di Benevento n.162 del 17-12-2013
9	IMPIANTO DI COMPOSTAGGIO DI MOLINARA	Delibera di Giunta Provinciale n.180 del 17-07-2012 (Sito sotto sequestro giudiziario per responsabilità non ascrivibili a Provincia e Samte)

- ✓ anche per i siti e gli impianti dismessi (siti di stoccaggio ecoballe, discariche di Serra Pastore, Sant'Arcangelo, Montesarchio, e impianto di Molinara), chiusi e pertanto improduttivi, è obbligatorio provvedere alla gestione operativa post-mortem;
- ✓ chiara ed esaustiva appare la sentenza del Consiglio di Stato n.290 del 26-01-2010 la quale, nel richiamare il concetto di “*gestione dei rifiuti*” di cui al D.lgs. 152/2006, inteso come “*la raccolta, il trasporto, il recupero e lo smaltimento dei rifiuti, compresi il controllo di tali operazioni e gli interventi successivi alla chiusura dei siti di smaltimento*”, stabilisce che “*il controllo sulle discariche, benché chiuse o esaurite, rientra a tutti gli effetti nella gestione dei rifiuti (...) la nozione di gestione di cui all'art.183 del testo unico ambientale deve quindi comprendere anche l'utilizzo dei siti destinati allo smaltimento dei rifiuti, quand'anche fossero esauriti, dovendo in questi casi scattare gli obblighi di controllo previsti dalla stessa norma*”;

Premesso inoltre che:

- ❖ è obbligo di legge dare integrale copertura economica al segmento delle attività di competenza provinciale in materia di ciclo integrato rifiuti (attività espletate, per quanto testè riportato, dalla Samte s.r.l. per conto della Provincia),
- ❖ in tal senso la società partecipata Samte s.r.l. ha redatto un Piano Industriale tramite il quale ha elaborato una previsione di costi per l'anno 2019, di importo complessivo pari ad € 4.066.074,00, necessari per effettuare tutte le attività gestionali di propria competenza in totale assenza di entrate di bilancio (a causa di un grave evento incendiario che ha interessato lo STIR di Casalduni il 23-08-2018);
- ❖ previa approvazione del citato Piano Industriale in sede di Assemblea della Samte s.r.l., tenutasi in data 25-06-2019, con Delibera Presidenziale n.144 del 27-06-2019 è stato stabilito, tra l'altro, quanto segue:
 - di fissare, per l'anno 2019, in € 14,57 per abitante, oltre iva come per legge, il costo del segmento provinciale del ciclo rifiuti attinente a tutte le attività gestionali della Samte s.r.l. espletate dalla stessa Samte per conto della Provincia;
 - di dare atto che i predetti costi sono da considerarsi comunque non definitivi in ragione del sopraggiungere nel corso dell'anno 2019 di eventuali spese di straordinaria amministrazione legittimamente documentate ed allo stato non preventivabili nonché per gli effetti della perequazione prevista dall'art.41 della L.R. n.14 del 26-05-2016;

- di dare mandato alla Samte s.r.l. di monitorare “work in progress” tutte le attività riguardanti il Piano Industriale approvato;
- di precisare altresì che i predetti costi sono comprensivi di quelli previsti con Delibera Presidenziale n.77 del 19-04-2019 recante in titolo “Costo provvisorio di gestione dei siti dismessi per l’anno 2019. Determinazioni”;

Considerato che:

- ✓ per la soc. Samte s.r.l. si è reso necessario e improcrastinabile avviare la fase di liquidazione come da comunicazione pervenuta dagli organi amministrativi e di controllo della stessa società, poiché erano venute meno le condizioni economiche e finanziarie per una ordinata prosecuzione delle attività, così come previsto dalle disposizioni normative che regolano le ipotesi di crisi di impresa contemplate anche per le società pubbliche (ex D.Lgs. n.175/2016 e D.Lgs. n.14/2019);
- ✓ la recentissima modifica al disposto normativo di cui alla L.R. n.14/2016, con particolare riferimento all’art.40 che regola la fase transitoria del sistema regionale del ciclo integrato dei rifiuti, ha sancito la sostanziale definizione del ruolo di supplenza dell’Ente Provincia in favore dell’ATO di competenza che, tra l’altro, per la Provincia di Benevento, registra la definitiva costituzione dell’EdA di riferimento;
- ✓ tali circostanze hanno indotto l’avvio della messa in liquidazione della società Samte s.r.l. che è avvenuta con Delibera dell’Assemblea dei soci del 30-12-2019 in coerenza dei Deliberati del Consiglio Provinciale n.5 del 14-02-2019 e n.58 del 27-12-2019;

Dato atto che:

- nella stessa sede assembleare del 30-12-2019 la società Samte s.r.l. ha avuto modo di versare in atti una rappresentazione contabile con proiezione di costi e ricavi al 31-12-2019 che hanno sostanzialmente rettificato le previsioni che attengono all’anno in corso;
- in particolare, con nota prot. n.5471 del 30-12-2019 la Samte s.r.l., tra l’altro, ha comunicato quanto segue:
 - di aver riscontrato, a consuntivo per l’anno 2019, un contenimento dei costi complessivi sostenuti dalla società provinciale;
 - di aver accertato, per effetto di una prestazione aggiuntiva un introito di € 300.000,00 dovuta alla commessa della soc. Sapna s.p.a. per la movimentazione delle ecoballe in località Fungaia di Casalduni;
 - di poter vantare diritti sulla perequazione di cui all’art.41 della L.R. n.14/2016 che, in ipotesi congrua tra le stime ufficiosamente veicolate dalla Regione Campania, ammontano a circa € 800.000,00;
- tali variazioni economiche rispetto a quanto definito con la Delibera Presidenziale n.144 del 27-06-2019 sono state sintetizzate nella predetta nota con la tabella di seguito pedissequamente riportata:

DESCRIZIONE	ATTIVO	PASSIVO
Costi a consuntivo		€ 3.350.000,00
Commessa Sapna (Ecoballe loc. Fungaia)	€ 360.000,00	
Perequazione – Art.41 L.R. n.14/2016	€ 800.000,00	
Differenza (Passivo – Attivo)		€ 2.190.000,00
Residenti in Provincia di Benevento al 01-01-2018		279.127
Costo rideterminato del segmento provinciale del ciclo rifiuti 2019		€ 7,85/ab.

- tali valutazioni sono state recepite, condivise ed approvate dal socio unico nella citata Assemblea della Samte s.r.l. tenutasi in data 30-12-2019 presso il notaio Ambrogio Romano di Benevento;

Ritenuto, per tutto quanto premesso, di dover formalizzare, per l’anno 2019, in € 7,85 per abitante il costo del segmento provinciale del ciclo rifiuti attinente a tutte le attività gestionali della Samte s.r.l. espletate dalla stessa Samte per conto della Provincia, variando, di conseguenza, il costo in precedenza fissato con la Delibera Provinciale n.144 del 27-06-2019;

Ravvisata la competenza del Presidente della Provincia per la determinazione dei costi provvisori per i servizi e le attività relativi all'aliquota provinciale del ciclo integrato dei rifiuti solidi urbani per l'anno 2019;

Visti:

- il D.Lgs. n.267/2000 e s.m.i.;
- lo Statuto Provinciale;
- il D.Lgs. n.152/2006 e s.m.i.;

per i motivi espressi in narrativa e che formano parte integrante e sostanziale del presente dispositivo,

SI PROPONE DI DELIBERARE

- 1) **di stabilire**, per l'anno 2019, in € 7,85 per abitante, oltre iva come per legge, il costo del segmento provinciale del ciclo rifiuti attinente alle attività gestionali della Samte s.r.l. espletate, per quanto riportato in premessa, dalla stessa Samte per conto della Provincia, variando, di conseguenza, il costo in precedenza fissato con la Delibera Provinciale n.144 del 27-06-2019;
- 2) **di dare atto che** il predetto costo è da considerarsi comunque non definitivo in ragione di eventuali variazioni da accertare in sede di approvazione del Bilancio consuntivo della società partecipata Samte s.r.l. per l'anno 2019;
- 3) **di confermare** altresì che il predetto costo è comprensivo di quelli previsti con Delibera Presidenziale n.77 del 19-04-2019 recante in titolo "*Costo provvisorio di gestione dei siti dismessi per l'anno 2019. Determinazioni*";
- 4) **di trasmettere** copia della presente deliberazione alla soc. Samte s.r.l. per gli adempimenti di propria competenza;
- 3) **di rendere** la deliberazione ad adottarsi, immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art.134, comma 4, del D.Lgs. n.267/2000 e ss.mm.ii.

Benevento, li 31/12/2019

Il Responsabile del Servizio
F.to Ing. Gennaro FUSCO

PARERI

OGGETTO DELLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE:

Rimodulazione del “Costo provvisorio del segmento di competenza provinciale della tariffa rifiuti” per l’anno 2019.

PARERE di REGOLARITÀ TECNICA - Art. 49 D.LGS. 267/2000

Il sottoscritto DIRIGENTE del SETTORE AMMINISTRATIVO-FINANZIARIO esprime sul presente atto parere **favorevole** / ~~**non favorevole**~~, in ordine alla **regolarità tecnica**, ai sensi dell’art.49 del DLgs. n.267/2000:

Benevento, 31.12.2019

Il Dirigente Ad Interim
Settore Amministrativo-Finanziario
F.ot Dott. Nicola Boccalone

PARERE di REGOLARITÀ CONTABILE - Art. 49 D.LGS. 267/2000

Il sottoscritto RESPONSABILE del SERVIZIO FINANZIARIO esprime sul presente atto parere **favorevole** / ~~**non favorevole**~~ in ordine alla **regolarità contabile**, ai sensi dell’art. 49 del DLgs. n. 267/2000.

Benevento, 31.12.2019

Il Responsabile P.O.
Servizio Programmazione e Bilancio
F.to Dott. Serafino De Bellis

Il Dirigente Ad Interim
Settore Amministrativo-Finanziario
F.to Dott. Nicola Boccalone

Parere del Direttore Generale - ART. 108 D. LGS. 267/2000

Il sottoscritto DIRETTORE GENERALE esprime sul presente atto parere **favorevole** / ~~**non favorevole**~~ con i poteri concessi ex articolo 108 del DLgs. n.267/2000 e di cui al Decreto Presidenziale n.24/2019 in ordine al **perseguimento dei livelli ottimali di efficacia ed efficienza**.

Benevento, 31.12.2019

II DIRETTORE GENERALE
F.to Dott. Nicola Boccalone