



Provincia di Benevento

OGGETTO:	AUTORIZZAZIONE ALL'UTILIZZO A TEMPO PARZIALE E DETERMINATO DI UN DIPENDENTE DELL'ENTE AI SENSI DELL'ARTICOLO 14 DEL CCNL DEL 22.01.2004 E DELL'ART. 1, COMMA 557 DELLA LEGGE N. 311/2004 DA PARTE DEL COMUNE DI CEPPALONI (BN). RINNOVO.
-----------------	---

PROPOSTA di DELIBERA per il PRESIDENTE SERVIZIO GESTIONE DEL PERSONALE-RETRIBUZIONI

Premesso che:

- con nota prot. n. 8753 del 20/11/2019 il Sindaco del Comune di Ceppaloni (BN) chiedeva la disponibilità per l'utilizzazione del dipendente Caiola Cosimo, Istruttore Economico Finanziario – categoria C, in servizio presso questo Ente a tempo pieno e indeterminato, a prestare parte della propria attività lavorativa presso il citato Comune, per n. 18 (diciotto) ore settimanali, per sopperire alla carenza di personale del Settore Finanziario, mediante rinnovo della convenzione in essere sottoscritta tra gli enti in data 07/11/2018 e con scadenza il prossimo 31/12/2019;
- per esigenze organizzative dell'Ente non è possibile procedere nei termini proposti dal Comune di Ceppaloni;
- in ogni caso, per venire incontro alle necessità rappresentate dal Comune di Ceppaloni, alla luce della normativa vigente (art. 14 CCNL 22.01.2004 e art. 1, comma 557, della legge n. 311/2004), è possibile aumentare le ore dello scavalco condiviso a n. 9:00 ore settimanali nell'ambito dell'orario d'obbligo;
- il dipendente Caiola Cosimo ha espresso la propria volontà a prestare parte della propria attività lavorativa presso il Comune di Ceppaloni (BN) per n. 9:00 ore settimanali nell'ambito delle 36 ore settimanali ordinarie e per n. 8 ore settimanali aggiuntive al di fuori dell'orario di servizio;

Considerato che:

- l'art. 14 del Contratto Collettivo Nazionale di lavoro del personale del comparto delle Regioni e delle Autonomie Locali stipulato in data 22.01.2004:
 - al comma 1, testualmente, recita: *“Al fine di soddisfare la migliore realizzazione dei servizi istituzionali e di conseguire una economica gestione delle risorse, gli enti locali possono utilizzare, con il consenso dei lavoratori interessati, personale assegnato da altri enti cui si applica il presente CCNL per periodi predeterminati e per una parte del tempo di lavoro d'obbligo mediante convenzione e previo assenso dell'ente di appartenenza”*;
 - al comma 2 stabilisce che *“Il rapporto di lavoro del personale utilizzato a tempo parziale, ...omissis.. è gestito dall'ente di provenienza, titolare del rapporto stesso, previa acquisizione dei necessari elementi di conoscenza da parte dell'ente di utilizzazione”*;
- la dichiarazione congiunta n. 10 allegata al CCNL del 22.1.2004 prevede che le parti concordano nell'affermare che la disciplina complessiva dell'art. 14 (personale distaccato a tempo parziale) intende offrire agli enti interessati una regolazione uniforme ed innovativa relativamente alla utilizzazione del personale cosiddetto "a scavalco" che viene praticata da tempo e in via di fatto in modo particolare dagli enti di ridotte dimensioni demografiche. Il predetto articolo prende in considerazione, quindi, disciplinandola compiutamente, la condizione dei lavoratori che, fermo restando la unitarietà e la unicità del rapporto di lavoro, sono legittimati a rendere le proprie prestazioni lavorative, ordinarie e straordinarie, a favore di due datori di lavoro;
- il comma 557, dell'articolo 1 della legge 311/2004 consente ai Comuni con popolazione inferiore ai 5.000 abitanti di servirsi dell'attività lavorativa di dipendenti a tempo pieno di altre amministrazioni locali purché autorizzati dall'Amministrazione di provenienza, per far fronte alle peculiari problematiche di tipo organizzativo scaturenti dall'esiguità degli organici e dalle ridotte disponibilità finanziarie;

- il parere del Consiglio di Stato n. 3764/2013 dell'11 dicembre 2013 che, nel rispondere al quesito del Ministero dell'Interno – Dipartimento per gli affari interni e territoriali – prot. n. 15802 del 7.11.2013, ha confermato che:
 - la disposizione di cui all'art. 1, comma 557 cit., da qualificare come “normativa speciale”, costituisce una deroga al principio dell'unicità del rapporto di lavoro a tempo pieno espresso dall'art. 53, comma 1, del D.Lgs. n. 165/2001;
 - in ogni caso, nell'applicazione dell'istituto in esso disciplinato deve essere rispettato il limite della durata massima dell'orario di lavoro fissato in 48 ore settimanali dall'art. 4 del D.lgs. n. 66/2003;
 - l'utilizzazione presso altri enti locali è consentita per le sole prestazioni che non arrechino pregiudizio al corretto svolgimento presso l'ente di appartenenza e non interferiscano con i compiti istituzionali;
 - vanno osservate le prescrizioni stabilite presso l'ente di appartenenza in materia di tutela della salute e sicurezza del lavoratore;

Dato atto che:

- la prestazione resa ex art. 14 CCNL 22.1.2004, pertanto, si configura quale “*scavalco condiviso*” e consiste nell'attività a tempo parziale che il lavoratore svolge presso ciascuno degli enti cui è assegnato, sino al raggiungimento del limite di orario contrattualmente previsto e che non perfeziona l'ipotesi di comando temporaneo, né un'assunzione a tempo determinato, bensì si configura come uno strumento duttile di utilizzo plurimo e contemporaneo del dipendente pubblico, senza ulteriori costi per le amministrazioni beneficianti rispetto all'espletamento del normale orario di lavoro con vincolo di esclusività (Corte dei Conti, Sezione regionale di controllo per la Sicilia, parere n. 128 del 9 settembre 2014; Corte dei Conti, Sezione regionale di controllo per la Lombardia, pareri n. 414/2013 e n. 303/2014);
- la prestazione resa ex art. 1, comma 557 legge n. 311/2004 si configura quale “*scavalco d'eccedenza*” e consiste nella prestazione lavorativa aggiuntiva che il lavoratore, rimanendo legato all'unico rapporto d'impiego con l'Amministrazione di provenienza, svolge al di fuori del limite di orario contrattualmente previsto presso l'ente utilizzatore, entro la durata massima consentita dal D.Lgs. n. 66/2003 di 48 ore settimanali;

Vista la deliberazione n. 109/2017/PAR della Corte dei Conti, Sezione regionale di controllo per il Molise che non esclude la possibilità che un ente locale possa fare ricorso contestualmente e, con riferimento al medesimo dipendente, ai due diversi istituti giuridici del cd. “scavalco condiviso” e del c.d. “scavalco d'eccedenza” se:

- il dipendente, pur rivolgendo parzialmente le proprie prestazioni lavorative a favore di due enti pubblici, resta legato ad un unico rapporto di lavoro alle dipendenze del soggetto pubblico principale;
- le prestazioni lavorative aggiuntive non rechino pregiudizio al corretto svolgimento del rapporto di lavoro presso l'ente di appartenenza;

Visti gli allegati schemi di convenzione da stipularsi tra il Comune di Ceppaloni (BN) e la Provincia di Benevento”:

- allegato A avente per oggetto “*Convenzione ex art. 14 del CCNL 22.01.2004 per l'utilizzazione a tempo parziale di personale dipendente*”, composto da n. 10 articoli;
- allegato B avente per oggetto “*Convenzione ex art. 1, comma 557 della legge n. 311/2004 per l'utilizzazione di personale dipendente*”, composto da n. 9 articoli;

Tenuto conto che la Provincia di Benevento, con la stipula della convenzione di cui all'allegato A consegue un discreto risparmio nella spesa sostenuta per il dipendente in virtù della compartecipazione ai costi da parte del Comune utilizzatore, e, unitamente, alla sottoscrizione dell'allegato B, ottempera anche alle funzioni di supporto e collaborazione con i Comuni della Provincia, ai sensi di quanto previsto dalla legge n. 56/2014;

Ritenuto, pertanto, di dover aderire, parzialmente, alla richiesta formula dal Comune di Ceppaloni (BN) con nota n. 8753 del 20/11/2019 e approvare gli allegati schemi di convenzione da stipularsi tra la Provincia di Benevento e il citato Comune;

Reso il parere favorevole di regolarità tecnica ed acquisito quello favorevole di regolarità contabile espressi ai sensi dell'art. 49 del Tuel;

Visti:

- Il D.Lgs. 267/2000;
- Lo Statuto Provinciale;
- Il vigente Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;

PROPONE di DELIBERARE

Per i motivi espressi in narrativa e che formano parte integrale e sostanziale del presente dispositivo:

- 1. DI PRENDERE ATTO** della richiesta avanzata dal Sindaco del Comune di Ceppaloni (BN) con nota n. 8753 del 20/11/2019 di utilizzazione del dipendente di questo Ente **Caiola Cosimo**, ai sensi di quanto previsto dall'art. 14 del CCNL del 22.01.2004, nonché dell'art. 1, comma 557, della legge n. 311/2004.
- 2. DI APPROVARE** gli allegati schemi di convenzione:
 - allegato A avente per oggetto "Convenzione ex art. 14 del CCNL 22.01.2004 per l'utilizzazione a tempo parziale di personale dipendente", composto da n. 10 articoli;
 - allegato B avente per oggetto "Convenzione ex art. 1, comma 557 della legge n. 311/2004 per l'utilizzazione di personale dipendente", composto da n. 9 articoli.
- 3. DI AUTORIZZARE** il dipendente Caiola Cosimo, inquadrato nella cat. C con il profilo di Istruttore Economico Finanziario, a prestare la propria attività lavorativa presso il Comune di Ceppaloni (BN), con compiti e mansioni attinenti alla categoria di appartenenza ed al profilo professionale posseduto, per un anno:
 - per un tempo di lavoro complessivo pari a 9 (nove) ore settimanali e per 27 (ventisette) ore settimanali presso la Provincia di Benevento, ai sensi dell'art. 14 del CCNL del 22/01/2004, ferma restando la titolarità del rapporto di lavoro che rimane in capo a questo Ente.
 - per un tempo di lavoro complessivo pari a 8 (otto) ore settimanali al di fuori dell'orario di servizio delle 36 ore, ai sensi dell'art. 1, comma 557 della legge n. 311/2004, ferma restando la titolarità del rapporto di lavoro che rimane in capo a questo Ente.
- 4. DI DARE ATTO** che resta ad esclusivo carico del Comune di Ceppaloni (BN) ogni ulteriore onere aggiuntivo che derivi dall'utilizzo del dipendente, compresa l'indennità di posizione per l'incarico di responsabilità, se conferito ai sensi dell'art 17, comma 6, del CCNL del 21.05.2018 presso il Comune, nonché la quota del trattamento economico fondamentale, in relazione al numero di ore di utilizzo.
- 5. DI TRASMETTERE** copia della presente deliberazione ai Responsabili dei Servizi Gestione del Personale-Retribuzioni, Servizio Finanziario e Gestione delle Riscossioni e dei Pagamenti-Tributi per i successivi adempimenti di competenza.
- 6. DI RENDERE** la deliberazione ad adottarsi, immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art.134 c.4 del DLgs 267/2000.

Benevento, li 24/12/2019

Il Responsabile del Servizio
Gestione del Personale-Retribuzioni
F.to Antonio Piccirillo

PARERI

OGGETTO della PROPOSTA di DELIBERAZIONE:

AUTORIZZAZIONE ALL'UTILIZZO A TEMPO PARZIALE E DETERMINATO DI UN DIPENDENTE DELL'ENTE AI SENSI DELL'ARTICOLO 14 DEL CCNL DEL 22.01.2004 E DELL'ART. 1, COMMA 557 DELLA LEGGE N. 311/2004 DA PARTE DEL COMUNE DI CEPPALONI (BN). RINNOVO.

PARERE di REGOLARITÀ TECNICA - Art. 49 D.LGS. 267/2000

Il sottoscritto DIRIGENTE del SETTORE AMMINISTRATIVO-FINANZIARIO esprime sul presente atto parere **favorevole** / ~~**non favorevole**~~, in ordine alla **regolarità tecnica**, ai sensi dell'art. 49 del DLgs. n. 267/2000.

Benevento, 24.12.2019

Il Dirigente Ad Interim
Settore Amministrativo-Finanziario
F.to Dott. Nicola Boccalone

PARERE di REGOLARITÀ CONTABILE - Art. 49 D.LGS. 267/2000

Il sottoscritto RESPONSABILE del SERVIZIO FINANZIARIO esprime sul presente atto parere **favorevole** / ~~**non favorevole**~~ in ordine alla **regolarità contabile**, ai sensi dell'art. 49 del DLgs. n. 267/2000.

Benevento, 24.12.2019

Il Responsabile P.O.
Servizio Programmazione e Bilancio
F.to Dott. Serafino De Bellis

Il Dirigente Ad Interim
Settore Amministrativo-Finanziario
F.to Dott. Nicola Boccalone

Parere del Direttore Generale - ART. 108 D. LGS. 267/2000

Il sottoscritto DIRETTORE GENERALE esprime sul presente atto parere **favorevole** / ~~**non favorevole**~~ con i poteri concessi ex articolo 108 del DLgs. n.267/2000 e di cui al Decreto Presidenziale n.24/2019 in ordine al **perseguimento dei livelli ottimali di efficacia ed efficienza**.

Benevento, 24.12.2019

II DIRETTORE GENERALE
F.to Dott. Nicola Boccalone